



## NOTA AAN DE MINISTERRAAD

BETREFT : De strategische visie voor Defensie

### I. INLEIDING

Op 22 december 2015 heeft het Kernkabinet de Minister van Defensie gelast een “strategische visie voor Defensie” te finaliseren gebaseerd op volgende principes:

- principe nr. 1: de kerntaken van de Belgische Defensie zijn collectieve defensie, collectieve veiligheid en het beschermen van de Belgische onderdanen wereldwijd. Defensie zal ook altijd ingezet kunnen worden door de regering in het kader van nationale en internationale opdrachten op basis van de beschikbare capaciteiten;
- principe nr. 2: de multilaterale verankering van de Belgische Defensie die solidair veiligheid genereert, dient ook op een budgettaire manier onderbouwd te worden door België;
- principe nr. 3: tijdens de duur van het strategisch plan (2016-2030) zal een betere balans binnen de Belgische Defensie nagestreefd worden, d.w.z.:
  - o principe nr. 3a: capaciteiten die een gepaste invulling van de kerntaken mogelijk maken;
  - o principe nr. 3b: een evenwicht tussen de vier capacitaire dimensies (inlichtingen-cyber-influence, land, lucht, maritiem), met ten minste één geloofwaardige en duurzaam inzetbare gevechtscapaciteit per dimensie. Het aspect *risk-sharing* is essentieel voor een solidaire output en noodzaakt een voldoende brede nationale toolbox met voldoende gevechtscapaciteit in iedere dimensie. Deze toolbox verzekert de Belgische regering van een blijvende invloed en impact op de internationale veiligheid. Dit maakt van België een geloofwaardige internationale partner. Om deze solidaire output te creëren in een multilateraal kader en in steun van de nationale belangen, is een even solidaire input via een solidaire defensie-inspanning van essentieel belang;
  - o principe nr. 3c: een grotere nadruk op de strategische ondersteunende capaciteiten (*strategic enablers*) die noodzakelijk zijn om de eigen gevechtscapaciteiten te ondersteunen en die veelal ook een betere invulling betekenen van Europese *capability gaps*. Deze *strategic enablers* kunnen zowel op nationale basis worden verworven als via een participatie in een internationaal samenwerkingsverband;
  - o principe nr. 3d: een kostenstructuur van Defensie met een sterke vermindering van het aandeel van de personeelskosten binnen de Belgische defensie-inspanning;

- o principe nr. 3e: een grotere nadruk op niet-kinetische en civiel-militaire capaciteiten die belangrijk zijn voor het voorkomen van gewapende conflicten, het stabiliseren na een gewapend conflict en voor het bijdragen aan de interne veiligheid in de conflictzone;
- principe nr. 4: de werking van Defensie zal maximaal gerationaliseerd worden, waarbij het kostenbesparend effect en de versterking van de effectiviteit, belangrijke aandachtspunten zijn. Dit houdt o.a. een focus van militairen op militair-specifieke taken in, een versterkt gebruik van de mogelijkheden op de markt voor de ondersteunende taken en diensten en een rationalisatie van de infrastructuur;
- principe nr. 5: rekening houdende met de noden van de Belgische Defensie zullen tijdens de implementatiefase regionale evenwichten verzekerd worden voor de geografische spreiding van kwartieren, personeel en capaciteiten. Dit versterkt de band met de maatschappij;
- principe nr. 6: verregaande vormen van samenwerking met andere nationale en internationale veiligheidspartners ter versterking van de nationale efficiëntie van Defensie en ter ondersteuning van een meer Europees defensiebeleid, zullen nagestreefd worden;
- principe nr. 7: een militaire programmatiewet die de grote investeringen van de Belgische Defensie voor de duur van het strategisch plan voorziet, zal stabiliteit en voorspelbaarheid scheppen voor een daadwerkelijke realisatie van een geloofwaardige Belgische Defensie in 2030 naar de maatschappij, onze bondgenoten en de bedrijfs wereld toe;
- principe nr. 8: de efficiëntie van de grote investeringen zal geoptimaliseerd worden via het maximaal terugvloeden van deze investeringen naar de maatschappij via kennis, technologie en werkgelegenheid, in lijn met de vigerende nationale en Europese wetgeving. Hierbij zal de FOD Economie in samenwerking met Defensie, de uitvoeringsmaatregelen vastleggen voor een maximale economische return voor de militaire aankopen ondermeer via het gebruik van het artikel 346 VWEU, zoals gesteld in het regeerakkoord;
- principe nr. 9: een flexibeler personeelsbeleid, met een hervorming van de vorming en het statuut op basis van een evaluatie van het huidig beleid. Door deze flexibilisering, waarbij maximaal wordt afgestapt van *Life Time Employment* zal Defensie algemeen een jongere organisatie worden. Een daling van de gemiddelde leeftijd van vandaag 40,6 jaar naar 34 jaar in 2030 wordt beoogd. Voor de jaren 2020 en 2025 zullen ook indicatieve streefcijfers betreffende de gemiddelde leeftijd worden vastgelegd. Hierbij zal aandacht geschonken worden aan het behouden van een voldoende opbouw van expertise, gericht op operationele inzet. Een nieuwe invulling van de Reserve zal eveneens bijdragen aan een flexibeler personeelsbeleid;
- principe nr. 10: de capacitaire portfolio's van de door de Minister van Defensie uitgewerkte scenario's op vraag van de Kern van 24 juli 2015 werden eind september 2015 aangeleverd aan de GTPG-leden. De Ministerraad zal aangeven welk scenario verder verfijnd zal worden binnen de GTPG om te komen tot het definitieve capacitaire portfolio van het strategisch plan.

Het voorstel van tekst van de "strategische visie voor Defensie" werd op 2 februari 2016 aan de werkgroep beleidscoördinatie "Toekomst van Defensie" voorgelegd. De werkzaamheden van deze werkgroep, de verdere bilaterale contacten, de Kernvergaderingen van 20 mei, 15 juni en 24 juni 2016 hebben geleid tot een tekst van een strategische visie die ingeleid zal worden door een door de Regering goedgekeurde preambule.

## **2. UITEENZETTING VAN HET DOSSIER**

De preambule van de Regering en de “strategische visie voor Defensie” geven de algemene richting aan voor de toekomst van Defensie voor de periode 2016-2030. Deze twee documenten zijn terug te vinden in bijlagen A en B van deze nota.

## **3. REGELGEVINGSIMPACTANALYSE (RIA)**

Zonder voorwerp: zelfregulering van de federale overheid.

## **4. INTERNE EN/OF EXTERNE ADVIESORGANEN**

Zonder voorwerp.

## **5. GEMEENSCHAPPEN EN/OF GEWESTEN**

Zonder voorwerp.

## **6. INSPECTIE VAN FINANCIËN**

Het advies van de inspectie van Financiën bevindt zich in bijlage.

## **7. VOORAFGAAND(E) AKKOORD(EN)**

Het akkoord van de Minister van Begroting bevindt zich in bijlage.

## **8. WERKGROEPEN**

Dit dossier werd besproken in de werkgroep beleidscoördinatie “Toekomst van Defensie” tijdens 32 vergaderingen op 19, 26 en 29 mei 2015, 9, 12 en 22 juni 2015, 2 juli 2015, 20 augustus 2015, 10, 21 en 29 september 2015, 17 november 2015, 14 januari 2016, 2, 4, 15 en 25 februari 2016, 3, 10, 17, 22 en 23 maart 2016, 14, 21 en 28 april 2016, 3, 19 en 24 mei 2016, 2, 6, 9 en 21 juni 2016.

Dit dossier werd ook besproken in de werkgroep beleidscoördinatie “Toekomst van Defensie” aangevuld met de budgettaire experts van de verschillende kabinetten op 8 juni 2015 en 31 mei 2016.

## **9. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Ministerraad:

- keurt de “preambule van de Regering” goed;
- neemt akte van de “strategische visie voor Defensie”;
- geeft de toestemming aan de Minister van Defensie om de strategische visie te concretiseren voor dewelke de maatregelen het voorwerp zullen uitmaken van een goedkeuringsprocedure conform de administratieve en budgettaire procedures;
- stelt een werkgroep beleidscoördinatie in plaats voor de opvolging van de concretisatie van de maatregelen, die verslag zal uitbrengen aan de Ministerraad.

## **10. REGERINGSLID DAT HET DOSSIER INDIENT**

De Minister van Defensie.

Verantwoordelijke voor het dossier op het Kabinet van Defensie is:

Kapitein ter zee stafbrevethouder Renaud FLAMANT

Tel. : 02/550.28.37

e-mail: renaud.flamant@vandeput.fgov.be

**Steven VANDEPUT**

